



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
STATE AID COUNCIL

---

Broj: 01-02-239-2/13  
Istočno Sarajevo, 21.08.2013. godine

PROGRAM RADA  
SAVJETA I SEKRETARIJATA SAVJETA ZA  
DRŽAVNU POMOĆ BIH ZA  
2013. GODINU

## I Uvod

Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savjet) je organ zadužen za provođenje pravnih propisa koji regulišu oblast državne pomoći u BiH. Nadležnosti i obaveze Savjeta su utvrđene Zakonom o sistemu državne pomoći ("Službeni glasnik BiH" broj 10/12), (u daljem tekstu: Zakon). Programom rada Savjeta za 2013. godinu počinje se uspostavljati kontinuitet ostvarenja ključnih ciljeva i aktivnosti određenih zakonodavnim okvirom djelovanja. U Program rada su uključene i aktivnosti koje se odnose na usaglašavanje podzakonskih akata koje usvajaju Savjet ministara, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko Distrikta BiH. Pored toga, neophodno je uspostaviti komunikaciju sa svim organima za provođenje Zakona koji su definisani članom 4. stav (3) Zakona, zatim sa davaocima državne pomoći, privrednim subjektima i njihovim udruženjima, drugim regulatornim tijelima, drugim organima uprave, kao i najširoj javnosti s ciljem podizanja i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike državne pomoći. Osnovni segment rada Savjeta jeste smanjenje „kulture subvencioniranja“ odnosno racionalno trošenje javnih sredstava te promocija državne pomoći. Pored navedenog, aktivnosti Savjeta podrazumijevaju i poslove koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti. Na principu opisane podjele poslovanja izložen je Program rada Savjeta za 2013. godinu. Za provođenje Programa rada Savjeta za 2013. godinu odobren je budžet u iznosu 361.016,01 KM.

### 1. Etabliranje sistema državne pomoći po osnovu međunarodnih ugovora

Usvajanje Zakona i njegova kasnija implementacija je uslov iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Bosne i Hercegovine, sa druge strane (SSP)<sup>1</sup> odnosno člana 36. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između EZ, s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane (PS)<sup>2</sup> kojim je utvrđena obaveza BiH da donese zakon te uspostavi neovisno državno tijelo za implementaciju takvog zakona, sa ulogom regulatornog organa. Međunarodne obaveze BiH da upravlja transparentnim državnim sistemom regulisanja državne pomoći i subvencija, uključujući međunarodne zahtjeve za izvještavanjem utvrđene su i članom 21. Sporazuma CEFTA 2006<sup>3</sup>, zatim članom 18. Ugovora o uspostavi Energetske zajednice<sup>4</sup> ali potiču i od procesa pridruživanja BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji. Zakon predstavlja važan iskorak BiH u procesu evropskih integracija i ispunjavanja međunarodnih obaveza BiH što predstavlja glavni eksterni benefit.

<sup>1</sup> Službeni glasnik BiH, broj 10/08 – izdanje Međunarodni ugovori

<sup>2</sup> Službeni glasnik BiH, broj 5/08- izdanje Međunarodni ugovori

<sup>3</sup> Član 21. CEFTA Sporazuma u suštini zabranjuje korištenje državne pomoći koja može narušiti konkurenciju davanjem prednosti određenim robama (uz izuzetak poljoprivrednih roba), ukoliko ona može uticati na trgovinu između država Strana u Sporazumu.

<sup>4</sup> Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori, broj 09/06

## **2. Misija**

Misija Savjeta je da se osigura dosljedna primjena Zakona i podzakonskih akata koji regulišu oblast državne pomoći. Glavni argumenti za politiku državne pomoći u BiH i kreiranje regulatornog sistema su da se osigura:

1. Promocija fer konkurencije i slobodne trgovine,
2. Da kontrola državne pomoći nije prijetnja postojećim ekonomskim politikama,
3. Da novac iz državnog budžeta (misli se na sve nivoe budžeta, od općinskog do državnog) i nemonetarne pogodnosti ne budu iskorištene na neadekvatan način,
4. Privlačenje direktnih stranih ulaganja,
5. Sprječavanje korupcije.

## **3. Vizija**

Od BiH se zahtijeva da (prateći dogovorene prelazne periode utvrđene u SSP-u odnosno PS-u) u potpunosti primijeni EU pravo i politike vezane za državnu pomoć. U ovoj početnoj fazi, osnovna vizija je da se uspostave načelo transparentnosti i načelo integralnog prikaza državnih pomoći. Načelo transparentnosti podrazumijeva potrebu upravljanja budžetskim sredstvima na otvoren način sa podacima dostupnim javnosti. Intencija upravljanja budžetskim sredstvima je smanjiti nivo državne pomoći. Načelo integralnog prikaza državnih pomoći podrazumijeva kreiranje redovnih godišnjih izvještaja o dodjeljenim državnim pomoćima, efikasnost nadzora nad odobravanjem, provedbom i povratom državnih pomoći. Unutrašnji benefit se ogleda u kreiranju sistema koji će poboljšati budžetsku disciplinu i početi smanjivati do sada važeću „kulturu subvencioniranja“.

## **4. Cilj**

S obzirom da je Savjet počeo sa radom 27.11.2012. godine, u ovoj prvoj fazi, odnosno u 2013. godini kao prvoj godini rada, potrebno je kreirati odgovarajući institucionalni kapacitet u smislu formiranja Sekretarijata Savjeta kao stručno-administrativne podrške radu Savjeta jer osam članova Savjeta nisu u statusu profesionalno uposlenih.

Sekretarijat obavlja organizacione, tehničke i upravne poslove i zadatke u cilju nesmetanog i efiksnog funkcionisanja Savjeta.

## II NORMATIVNI DIO

### 1. Propisi iz oblasti državne pomoći

Značajno mjesto u radu Savjeta predstavlja aktivnost na usklađivanju propisa iz oblasti prava državne pomoći.

rb	Naziv prijedloga propisa	Nosilac izrade	rok	Kratko obrazloženje propisa
1.	Odluka o postupcima i obrascima za podnošenje obavještenja o državnoj pomoći i praćenje državne pomoći	Savjet za državnu pomoć BiH	maj	Ispunjavanje obaveze iz člana 24. ZOSDP
2.	Odluke o kriterijumima za dodjelu državne pomoći za posebne ciljeve državne pomoći	Savjet ministara BiH, Vlada FBiH, Vlada RS, Vlada BD	maj	Ispunjavanje obaveze iz člana 24. ZOSDP

### 2. Godišnji izvještaji o državnoj pomoći u BiH

Izrada i usvajanje Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH je obaveza Savjeta u smislu člana 19. Zakona. Na osnovu pribavljenih podataka od davaoca državne pomoći, Savjet treba da usvoji Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u BiH za 2011., kako to zahtijevaju Zakon i PS, a potom i Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u BiH za 2012. godinu. Nakon usvajanja Godišnjeg izvještaja isti se dostavlja Savjetu ministara BiH na usvajanje.

rb	Naziv pravnog akta	Nosilac izrade	rok	Kratko obrazloženje
1.	Odluka o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2011. godinu	Savjet	juli	Ispunjavanje obaveze iz člana 19. ZOSDP
2.	Odluka o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2012. godinu	Savjet	juni	Ispunjavanje obaveze iz člana 19. ZOSDP

### III TEMATSKI DIO

#### 1. Promocija politike i prava državne pomoći (State Aid Advocacy)

Jedan od prioritarnih zadataka Savjeta jeste provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije. Ovo podrazumijeva podizanje nivoa svijesti, znanja i informisanosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH. Savjet će u 2013. godini samostalno organizovati, kao i učestvovati u organizovanju s drugim tijelima i institucijama, različitih stručnih skupova, seminara, radionica s ciljem upoznavanja prije svega davalaca državne pomoći ali i poslovne zajednice s propisima o državnoj pomoći.

	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Informisanje javnosti o aktivnostima Savjeta putem medija	Savjet	kontinuirano	Kad internet stranica bude kreirana
2.	Objava propisa i odluka Savjeta na internet stranici	Savjet	kontinuirano	Kad internet stranica bude kreirana
3.	Samostalno organizovanje i održavanje seminara i radionica	Savjet	periodično	Prema ukazanoj potrebi
4.	Organizovanje i održavanje seminara i radionica i s drugim institucijama	Savjet	kontinuirano	U saradnji sa Centrom za politike i upravljanje; U okviru mentorskog mehanizma Taiex, koji će biti realizovan u 2013. godini, te je za isti neophodna realizacija preko DEI
5.	Saradnja sa akademskom zajednicom	Savjet	periodično	Prema ukazanoj potrebi
6.	Saradnja sa poslovnom zajednicom	Savjet	periodično	Prema ukazanoj potrebi

## IV SARADNJA SA DRUGIM INSTITUCIJAMA

### 1. Saradnja sa institucijama u Bosni i Hercegovini

Savjet će aktivno učestvovati i uspostavljati različite oblike stručne saradnje sa institucijama svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, nastojeći pri tome predložiti forme zajedničkog rada i saradnje kojim se doprinosi unapređenju procesa provođenja prava državne pomoći u Bosni i Hercegovini i brže uvođenje propisa i prakse Evropske Unije.

rb	aktivnost	Nosilac	rok	napomena
1.	Imenovanje člana Savjeta u delegaciji BiH u okviru CEFTA 2006 Sporazuma	Savjet	januar	BiH tokom 2013 predsjedava CEFTO-om
2.	Učešće člana Savjeta na 5. sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju BiH i EU u Briselu radi praćenja provedbe PS-a	Savjet	mart	Informacija o oblasti državne pomoći
3.	Učešće člana Savjeta na 6. sastanku Privremenog odbora BiH i EU u Briselu radi praćenja provedbe PS-a	Savjet	juli	Realizacija Zaključaka sa Prethodnog pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, kada je Evropska komisija konstatovala da Budžet Savjeta još nije usvojen i dostavljanje objedinjenog izvještaja za 2011.god.

## 2. Međunarodna saradnja

Vežano za međunarodnu saradnju, Savjet će nastojati razviti bilateralnu i multilateralnu saradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti državne pomoći, a naročito:

rb	aktivnost	Nosilac	rok	napomena
1.	Evropska komisija DG Competititon	Delegacija EU u BiH	2014. god.	Implementacija projekta IPA 2012 "Establishment of the State Aid System" Terms of Reference
2.	Sekretarijat Energetske Zajednice	Aktuelne ugovorne strane- Evropska zajednica sa jedne strane i Republika Albanija, Bosna i Hercegovina, Republika Crna Gora, Moldavija, Republika Srbija, Ukrajina i UNMIK/Kosovo sa druge strane		
3.	Sekretarijat CEFTA	EU	januar	Imenovanje predstavnik za BiH predsjedavanje CEFTA 2006. Sporazumom u 2013. godini
4.				
5.				
6.				

## V UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I POSLOVANJE

1. U cilju usklađivanja vođenja poslova i zadataka iz oblasti unutrašnje organizacije Savjet će usvojiti interna akta propisana Zakonom i drugim pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine. Također je potrebno stvoriti osnovne pretpostavke za rad Savjeta u smislu donošenja Poslovnika o radu, izrade pečata, usvajanja budžeta za 2013., prijedlog budžeta za 2014. godinu i sl.

1.	Usvajanje Poslovnika o radu Savjeta, lektorisanje i objavljivanje u službenim glasilima	Savjet	februar	Usvojio Savjet, objavljen je u „Službenom glasniku BiH“, „Službenom listu Federacije BiH“, „Službenom glasniku RS“ i „Službenom glasniku Brčko Distrikta“
2.	Zahtjev za izradu pečata Savjeta	Savjet	februar	Zahtjev se podnosi Ministarstvu pravde BiH
3.	Registracija Savjeta u Statističkom zavodu Republike Srpske	Republički zavod za statistiku	februar	
3.	Registracija Savjeta u Poreskoj upravi Republike Srpske	Poreska uprava, Ministarstvo finansija RS	februar	
4.	Usvajanje Odluke o budžetu Savjeta za 2013. godinu	Savjet	mart	Shodno članu 9. stav 3. Zakona o sistemu državne pomoći, prihodi za finansiranje Savjeta u 2013. godini osiguravaju Savjet ministara BiH, Republika Srpska i Federacija BiH u jednakim omjerima (po jednu trećinu).



5.	Usvajanje Odluke o signiranju pošte i upotrebi službenih pečata	Savjet	april	Urađen je Prijedlog Odluke o signiranju pošte, ovlaštenjima za potpisivanje akata i stavljanju otiska pečata na akte u Savjetu za i Sekretarijatu Savjeta.
6.	Izvršenje Odluke Savjeta ministara BiH o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Savjetu i realizacija finansiranja Savjeta iz tri izvora: BiH, Federacija BiH i Republika Srpska sa po 1/3	Savjet ministara BiH, Vlada FBiH, Vlada RS.	april	Predmet ove Odluke je budžet Savjeta za 2013. godinu
7.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji br. 1 MFT za budžetske korisnike, DOB za 2014, 2015, 2016 godinu	Savjet	april	Zahtjev za potrebnim sredstvima za period 2014-2016. godine. DOB bi se trebao raditi na bazi izdvajanja sredstava iz budžetskih rezervi kao i za 2013. godinu i na temelju Pravilnika o postojećoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u SZDP.
8.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji MFT br. 2 za budžetske korisnike/zahtjev za 2013. godinu	Savjet	mart	Zahtjev za potrebnim sredstvima za 2013. godinu

9.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji br. 2 MFT za budžetske korisnike/zahtjev za 2014. godinu	Savjet	avgust	Zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2014. godinu
10.	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Savjeta sa Sekretarijatom	Savjet	septembar	Postojeći Pravilnik važi na privremenoj osnovi
11.	Izvještaj o radu Savjeta za 2013. godinu	Savjet	decembar	
12.	Program rada Savjeta za 2014. godinu	Savjet	decembar	
13.	Plan nabavke osnovnih/kapitalnih sredstava	Sekretarijat Savjeta	septembar	U cilju efikasnog i profesionalnog izvršenja radnih obaveza
14.	Ostali interni akti	Savjet i Sekretarijat Savjeta	kontinuirano	U cilju primjene i provođenja Zakona o sistemu državne pomoći

## 2. Kadrovska pitanja

Savjet ima ukupno osam vijećnika koji nemaju status stalno zaposlenih, kako je to regulisano Zakonom. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Savjeta sa Sekretarijatom, koji važi na privremenoj osnovi sistematizovano je devet radnih mjesta i to osam državnih službenika i jedan namještenik. Prioritet u 2013. godini je zapošljavanje četiri državna službenika i jednog namještenika kako je to utvrđeno članom 1. stav 2. Odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Savjetu za državnu pomoć BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 37/13).

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Imenovanje v.d. načelnika	Savjet ministara BiH	januar	Savjet ministara BiH ie imenovalo

	Sekretarijata koji će preuzeti obavezu organizacije i privremeni smještaj			v.d. načelnika Sekretarijata
2.	Provođenje procedura zapošljavanja državnih službenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi Bosne i Hercegovine	Savjet Agencija za državnu službu BiH	maj i juni	Prijem načelnika i 3 državna službenika prema predviđenoj dinamici zapošljavanja u Sekretarijatu
3.	Provođenje procedure za zapošljavanje namještenika u skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine	Savjet	mart	Prijem 1 namještenika prema predviđenoj dinamici zapošljavanja u Sekretarijatu

### 3. Obrazovanje i usavršavanje članova Savjeta i zaposlenih u Sekretarijatu

Obavljanje poslova iz nadležnosti Savjeta zahtijeva kvalitetnu i permanentnu edukaciju koja se može steći unutar Savjeta, kao i učešćem u raznim vidovima edukacije na međunarodnom nivou.

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Obuke za članove Savjeta i osoblje Sekretarijata	Savjet	juni	U saradnji sa Centrom za politike i upravljanje
2.	Sprovođenje obuka preko projekta TAIEX i koji obuhvata: studijska putovanja, ekspertne misije i pomoć eksperata kod izrade propisa	Evropska komisija u kooperaciji sa CEFTA-om	septembar	Podnijeti aplikaciju TAIEX-u o broju učesnika
3.	Implementacija projekta IPA 2012 "Establishment of the State Aid System" Terms of Reference	Delegacija EU u BiH	decembar	Preduzimanje svih potrebnih radnji kako bi se projekat IPA 2012 realizovao tokom 2014. godine

#### 4. Osiguranje prostora za rad Savjeta i Sekretarijata Savjeta

Savjet je za rad i djelovanje privremeno unajmilo prostor u Istočnom Sarajevu.

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Obezbijediti uredske prostorije u kojima će stalno biti smješten Sekretarijat	Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć	septembar	Sekretarijat je privremeno smješten u Uredu za harmonizaciju sistema plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju sela

Za provođenje navedenih aktivnosti su predviđena novčana sredstva u budžetu Savjeta na poziciji troškovi zakupa u iznosu od 12 000 KM, na poziciji izdaci za energiju i komunalne usluge u iznosu od 7 000 KM, na poziciji izdataka za telefonske i poštanske usluge u iznosu od 3 500 KM, te za tekuće održavanje 5 000 KM.

#### 5. Nabavka opreme

Nabavka opreme će se izvršiti u skladu sa važećim zakonskim propisima iz ove oblasti i raspoloživim sredstvima u budžetu u iznosu od 15 100 KM kao što je navedeno:

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Nabavka uredskog namještaja, računara i opreme	Sekretarijat Savjeta	oktobar	mogućnost prijevremenog izvršenja
2.				
3.				

## VI ZAKLJUČAK

Predviđene aktivnosti u 2013. godini su prije svega usmjerene na uspostavljanje Savjeta sa Sekretarijatom u smislu administrativnog kapacitiranja, iznalaženje odgovarajućeg uredskog prostora, nabavku opreme i sl., kako bi se stvorile osnovne pretpostavke za nesmetan rad Savjeta sa Sekretarijatom. Istovremeno će se planiranim aktivnostima omogućiti uspostavljanje transparentnosti procesa u oblasti državne pomoći, što će doprinijeti boljem razumijevanju predmetne materije od strane svih učesnika, kako davalaca tako i primalaca državne pomoći.



Načelnik Sekretarijata  
Savjeta za državnu pomoć BiH

**Ranko Lučić**